



Szigetszentmárton Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

2318. Szigetszentmárton, Telkes u. 10.

Tel.: 06-24-456-325, fax.:24-456-312

e-mail: jegyzo@szigetszentmarton.hu

Ügyiratszám: I./180 - 4 / 2020.

Törvényességi szempontból
ellenőrizte és jóváhagyta:

P.H.

Dr. Cseh Balázs
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

*Szigetszentmárton Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2020. március 18. napi rendes, nyilvános testületi ülésére*

TÁRGY	6.) Szigetszentmárton Község Gazdasági Stratégia Programja
ELŐTERJESZTŐ	Bencs Tamás polgármester
KÉSZÍTETTE	Dr. Cseh Balázs jegyző
MEGHÍVOTTAK	-
MELLÉKLETEK	- Szigetszentmárton Község Gazdasági Stratégia Program tervezete
TÁRGYALÁS MÓDJA	nyílt ülésen
DÖNTÉSHOZATAL	egyszerű szótöbbséggel

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok a közigazgatási szervezeti rendszer helyi szinten működő alrendszerét képezik, melyek a modern polgári közigazgatás fejlődése során alakultak ki. A helyi önkormányzatokat jellemzi, hogy kizárólag helyi szinten működnek és a helyi választópolgárok közösségét megillető jogot gyakorolnak, és ez alapján a helyi közügyeket önállóan intézik.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény foglalja össze az önkormányzat főbb feladatait, melyeket az önkormányzatok a helyi lakosság érdekében, képviseletében látnak el, és amelyek olyan alapvető szolgáltatásokat biztosítanak, mely által egy település működik. Ez a törvény írja elő az önkormányzatok számára, hogy gazdasági programot készítsenek a képviselő-testület megbízatásának időtartamára.

A 2019. évi helyi önkormányzati választást követően elkészült az új gazdasági program. Ez a program jórészt a megvalósításra váró elképzeléseket vázolja fel. Az új program az önkormányzati gazdálkodással összhangban a kiegyensúlyozott gazdálkodást, a fejlesztések, beruházások megvalósítását, szakszerű és tervezett fejlődést, növekedést célozza meg.

Kiemelt cél, hogy ne keletkeztesen az önkormányzat adósságot. Nem változott, hogy a jelenleg futó pályázatok és beruházások megvalósítása során szintén számtalan akadályba és problémába ütközünk, melyek megoldásán nap, mint nap fáradozunk.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban Möt.v.) 116. §-a rendeli el a helyi önkormányzatok számára a képviselő-testület hosszú távú fejlesztési elképzeléseinek gazdasági programban, fejlesztési tervben történő rögzítését.

A Möt.v. 42.§ 4. pontja a képviselő-testület át nem ruházható hatásköröként határozza meg a gazdasági program elfogadását. Az Möt.v. 116.§-a ad útmutatást a program tartalmára vonatkozóan a következők szerint: A gazdasági program helyi szinten meghatározza mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják. A gazdasági program – a megyei területfejlesztési elképzelésekkel összhangban – kiemelten tartalmazza az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket.

Az Önkormányzat gazdasági-fejlesztési programjának összeállításakor valamennyi szegmenst vizsgálat alá kellett vonni, hogy komplex képet kaphassunk elsősorban a jelenlegi helyzetről,-ami a kiinduló pontot jelenti, - valamint a feladatellátásról és a jövőben megvalósítandó elképzelésekről.

Kérjük a T. Képviselő-testület a gazdasági program megvitatására és a határozati javaslat elfogadására!

S z i g e t s z e n t m á r t o n, 2020. március 9.

Bencs Tamás
polgármester

HATÁROZATI JAVASLAT

Szigetszentmárton Község Gazdasági Stratégia Programjáról

Szigetszentmárton Község Önkormányzat Képviselő-testülete megismerte „Szigetszentmárton Község Gazdasági Stratégia Programját” és úgy határozott, hogy a 2019-2024-es ciklusidőre szóló Gazdasági Programot az előterjesztés szerinti tartalommal elfogadja.

Felelős: Bencs Tamás polgármester
Dr. Cseh Balázs jegyző

Határidő: értelem szerint

Melléklet:

*Szigetszentmárton Község Önkormányzatának
Képviselő-testülete*

2318. Szigetszentmárton, Telkes u. 10.
Tel.: 06-24-456-325, fax.:24-456-312
e-mail: ph@szigetszentmarton.hu

Szigetszentmárton Község Gazdasági Stratégia Program 2020-2024



Elfogadva: .../2020 (III. ...) önkormányzati képviselő-
testületi határozattal

1. Bevezetés

Az önkormányzatok jelentősége, szerepe átalakulóban van: a hagyományos közszolgáltatási szerepkör szűkül, az intézményfenntartás különösen az oktatás és az egészségügy területén nagyrészt központi feladattá vált. A kötelező feladatok körének szűkülése, a feladatfinanszírozás bevezetése, a járások létrehozása mind abba az irányba mutat, hogy a 2020-2024-es önkormányzati ciklusban a klasszikus önkormányzati feladatok mellett egyre inkább előtérbe kerülnek a településfejlesztési, gazdaságfejlesztési, közösségfejlesztési kérdések, és az önkormányzatok a helyi fejlődés fő motorjaként lesznek leginkább képesek sikeres működésre.

Magyarország Kormánya a 2014-ben elfogadott Nemzeti Fejlesztés 2030 stratégiában deklarálta a helyi szintű gazdasági együttműködés fontosságát: *„A versenyképesség szempontjából hangsúlyos a vállalkozói együttműködés, a helyi gazdasági kapcsolatok, szerveződések, a hálózatosodás szükségessége. Jelenleg az alacsony szintű hálózatosodás, az alapvető bizalomhiány a kkv-k körében negatív hatással van a gazdaság versenyképességére.”* Az országos területfejlesztési koncepcióban központi helyet foglal el a térségi potenciálokra alapozott, fenntartható gazdaságszerkezet, összhangban az EU2020 törekvéseivel, amely a helyi gazdaság erősítését tűzte ki célul.

A nemzeti fejlesztési stratégiák megvalósítása érdekében helyi szinten az önkormányzatoknak is szükséges aktív szerepet vállalniuk a munkahelyteremtésben, a gazdasági együttműködések kialakításában. Ehhez nem elegendő egy csupán papíron létező gazdasági program megalkotása, hanem egy olyan gazdaságfejlesztési stratégia szükséges, amelynek intézkedései részletesen kidolgozottak, megvalósításukra a szükséges erőforrás biztosított.

Jelen gazdaságfejlesztési stratégia egy komplex dokumentum, melynek szerepe, hogy hosszú távon orientálja az önkormányzatot, és a tevékenységekhez rendelt, becsült költségek kiszámíthatóvá tegyék a gazdálkodás súlypontjait az elkövetkező esztendőkre nézve. A tervezési időszak költségvetési lehetőségeinek gazdasági programba integrálása egyúttal éveken átívelő, takarékos működésre ösztönzi az Önkormányzatot.

Szigetszentmárton Önkormányzatának egy olyan folyamatos párbeszédre alapuló gazdaságfejlesztési stratégia kialakítására kell törekednie, amely összefogja, segíti a helyi civil és vállalkozók csoportját, bevonja őket az önkormányzati stratégia formálásába. A helyi és térségi szervezeteknek érezniük kell, hogy Szigetszentmárton a helyi gazdaság fejlesztését nem öncélúan kívánja megvalósítani, aktív közreműködőként kívánja bevonni mind a helyi gazdasági élet, mind pedig a helyi civil szektor szereplőit, valamint a szakmai és érdekképviseleti szervezeteket is. Az együttműködés különböző formákat ölthet, kezdve a véleményeket felmérő fórumoktól egészen akár írásos megállapodásig. A vállalkozásokon kívül a civil szervezetek képviselői és vezetői is értékes bázisát képezik egy település fejlődésének. Érdemes tehát őket aktívan bevonni az önkormányzatnál zajló stratégiai munkába, valamint ahol lehet a közszolgáltatások ellátásába is.

A gazdasági program végrehajtásának célja:

- Éveken átívelő, tervezhető, költséghatékony működési és fejlesztési terv a Stabilitási törvénnyel összhangban
- Szorosabb együttműködés megalapozása a gazdasági társaságokkal és civil szervezetekkel
- Illeszkedés a Magyar Kormány stratégiájához (Nemzeti Fejlesztés 2030, Duna Stratégia), a helyi szintű megvalósítás kereteinek kialakítása
- Már két éves időtávon is mérhető és érezhető gazdasági fejlődés: munkahelyteremtés, vállalkozások bővülése, a térség gazdasági megtartó erejének növekedése
- A hazai és EU-s források hatékony felhasználása az önkormányzat segítségével

S z i g e t s z e n t m á r t o n, 2020. március

Bencs Tamás s.k.

Szigetszentmárton Község Önkormányzatának
Polgármestere

2. Általános helyzetelemzés, alapvetések

A gazdasági program elkészítésére a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 116. § (5) bekezdésében megfogalmazott kötelezés alapján került sor.

A gazdasági program elkészítésének célja, hogy az Önkormányzat képviselő-testülete a ciklusának időtartama alatt egy egységes, előre meghatározott célrendszer szerint működjön, fejlődjön.

A gazdasági program összeállítása során az alábbiak kerültek figyelembevételre:

- a képviselő-testület, polgármester elképzelései,
- az Önkormányzat lakossága, önszerveződő közösségei (civil szervezetek) által megfogalmazott elképzelések, igények,
- az Önkormányzat jelenlegi, illetve várható pénzügyi helyzete.

A gazdasági programban meghatározott célkitűzések eléréséhez a képviselőtestületnek két irányba is koncentrálnia kell:

- egyrészt a célkitűzések egymásra épülő megvalósítására, másrésztől
- a szükséges anyagi források, eszközök megteremtésére.

A célkitűzések megvalósításakor a képviselő-testületnek ügyelnie kell arra, hogy az egyes elképzelések úgy valósuljanak meg, hogy azok a legfőbb célként meghatározottakat segítsék, járuljanak hozzá a részcélok megvalósításához. A jelen gazdasági programban meghatározott célok, elképzelések megvalósításához biztosítani kell a szükséges anyagi eszközöket, valamint vagyont. Az anyagi eszközök, valamint a vagyon megteremtéséhez nem elegendők a szokásos, évről évre keletkező források (állami támogatások), hanem szükség van - a pályázati lehetőségek felkutatására, illetve - az Önkormányzat sajátosságainak kihasználása alapján új lehetőségek keresésére, illetve a meglévő anyagi források nagyobb mértékű kihasználására.

Az Önkormányzatok helyzete, feladatrendszere, belső működése az elmúlt években jelentősen átalakult, megváltozott. Számos feladat, hatáskör került más szintre, a közigazgatás rendszerébe bekerültek a járáások, az oktatás szervezésébe a Klebelsberg Kunó Intézményfenntartó Központ (KLIK). Azonban ez közel sem jelenti azt, hogy az Önkormányzatoknak kevesebb feladata lenne, hanem más jellegű, a helyi, települési feladatok és az ehhez kapcsolódó központi elképzelések végrehajtása és ennek megszervezése került előtérbe. Mindenképpen fontos feladat azonban megfogalmazni minden olyan célkitűzést, feladatot, ami szükséges ahhoz, hogy előrébb mozdítsuk településünket több tekintetben is. Azt is látni kell, hogy nagyobb léptékű fejlesztésre, beruházásra csak akkor nyílik lehetőség, ha arra központi vagy pályázati forrás van. Az önkormányzat saját bevételei csak kisebb munkák finanszírozására, valamint részben a pályázati önerők biztosítására elegendők.

Szigetszentmárton Község gazdasági helyzetét alapvetően befolyásoló körülmények:

1. A kormány gazdaságpolitikai célkitűzései. A modern, szolgáltató közigazgatás reformja keretében a kormány:

- bővítette a kormányhivatalok, a kormányablakok tevékenységét, ellátandó feladatait
- kialakította a járáásokat
- változtatta a jegyzői feladatkört
- a normatív támogatási rendszert feladatfinanszírozással egészítette ki
- az általános iskolai nevelést, oktatást állami feladattá tette
- átalakította a helyi adók rendszerét, melynek keretében- elvette a személyi jövedelemadó helyben maradó részét,
- elvonta gépjárműadó 60 %-t

2. Szigetszentmárton Község gazdasági helyzete és a várható változások:

2.1. Az Önkormányzat vagyona.

Az Önkormányzat ingatlanvagyonra forgalomképtelen – ezen belül nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű – vagyomból, korlátozottan forgalomképes vagyomból és üzleti (korábban: forgalomképes) vagyomból áll. A forgalomképtelen törzsvagyon körébe tartozó főbb ingatlanok: közterületek, utak, emlékhely, buszváró, árok, stb. Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon körébe tartozó főbb vagyonelemek jelenleg: Önkormányzati (polgármesteri) Hivatal. Az üzleti vagyon körébe tartoznak földterületek. Vagyonkezelésre átadott vagyon az ivóvíz-, illetve a csatornahálózat rendszer. A vagyon vagyonelem szerinti megoszlása kedvezőtlen, mert nagyon nagy a forgalomképtelen, illetve a korlátozottan forgalomképes vagyon aránya.

2.2. A pénzügyi helyzet

Az Önkormányzat pénzügyi, likviditási helyzetét jellemzi, hogy az állami normatíva, illetve a helyi adók, és a helyiségek bérbeadásából származó helyi bevételek szűkösen elegendőek a mindennapi működésre, ugyanakkor fejlesztésre kizárólag évi 5-8 millió Ft összeg jut.

2.3. A gazdasági program anyagi forrásainak megteremtése

Az Önkormányzat a gazdasági programban meghatározott célkitűzések megvalósításához szükséges anyagi források biztosítása érdekében a következő feladatokat rögzíti:

- Az Önkormányzat sajátos működési bevételeinek növelési lehetőségeit meg kell keresni.
- Törekedni kell olyan helyi adórendszer megteremtésére, amely megfelel a helyi adópolitika elvárásainak, és hatékony eszköze az Önkormányzat saját forrás növelésének. Ennek lépéseit a következő években meg kell tenni, ha szükséges a helyi adó rendeleteket felül kell vizsgálni.
- A Képviselő-testület ismeri a költségvetési támogatási rendszert, és az elképzeléseivel összhangba hozva igyekszik kihasználni a támogatási rendszer nyújtotta előnyöket (azaz a feladatokat igyekszik olyan formában, illetve feltételekkel megteremteni, hogy a legkedvezőbb összegű támogatást kapja)
- Az Önkormányzat áttekinti a meglévő vagyontárgyait, azok hasznosításának módjait és lehetőségeit, valamint a fenntartási, üzemeltetési költségek nagyságát. Javaslatot dolgoz ki az egyes vagyontárgyak megfelelő hasznosítására, a felesleges vagyontárgyak kihasználására, valamint az egyes vagyontárgyak értékesítésére.
- Az Önkormányzat törekszik arra, hogy a helyi településszerkezeti és szabályozási tervhez igazodóan értékesíthető építési telkeinek értékét közműfejlesztés révén is növelje. Az Önkormányzat törekszik arra, hogy a gazdasági programjában meghatározott célkitűzéseket hitelfelvétel nélkül, minél több pályázati forrás bevonásával valósítsa meg. Hitel felvételét azok a beruházások indokolhatják, amelyből az önkormányzatnak tényleges, a hitel és a kamat, valamint egyéb költségek összegét meghaladó bevétele, illetve vagyongyarapodása lehet. (Az önkormányzat hitelképességének a vizsgálatának eredménye mindezt befolyásolhatja) Semmiképpen sem működési célú hitelfelvétel.

2.4. Folyamatban lévő beruházások, fejlesztések: Az Önkormányzati vagyonnál a következő beruházások, fejlesztések vannak folyamatban:

- - A Magyar Falu Program keretein belül 100%-os pályázati finanszírozással a helyi művelődési ház fejlesztése.
- - - A Magyar Falu Program keretein belül 100%-os pályázati finanszírozással a zöldterületek karbantartását célzó eszközfejlesztés.

3. A gazdasági program főbb célkitűzései

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 116.§ alapján:

„116. § (1) A képviselő-testület hosszú távú fejlesztési elképzeléseit gazdasági programban, fejlesztési tervben rögzíti, melynek elkészítéséért a helyi önkormányzat felelős.

(2) A gazdasági program, fejlesztési terv a képviselő-testület megbízatásának időtartamára vagy azt meghaladó időszakra szól.

(3) A gazdasági program, fejlesztési terv helyi szinten meghatározza mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a helyi önkormányzat által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

(4) A gazdasági program, fejlesztési terv - a megyei területfejlesztési elképzelésekkel összhangban - tartalmazza, különösen: az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó fejlesztési elképzeléseket.

(5) A gazdasági programot, fejlesztési tervet a képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül fogadja el. Ha a meglévő gazdasági program, fejlesztési terv az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselő-testület az alakuló ülését követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.”

Elvitathatatlanság tény, hogy a 2019-es évi önkormányzati választások nemcsak egyszerűen a korábbi polgármester és képviselő-testület leváltását eredményezték, hanem generációváltást is hozott egyúttal a település vezetésében. Ezért az új gazdasági terv megalkotásakor az átvett örökség átfogó vizsgálatát tartottuk szem előtt. Kiemelt figyelmet fordítunk arra, hogy mi az a pályaív amit az előző polgármester kijelölt, ami mentén ez a település 25 éven keresztül fejlődött. MÉRLEGEJÜK, hogy hagyjuk-e az irányt, esetleg módosítunk (és milyen módon) rajta, így különösképpen, hogy változtatunk a prioritásokon, vagy teljesen új irányt határozunk meg.

Lényeges leszögezni, hogy a legfontosabb feladatokban - ami egyben törvényi kötelezettségünk is -, nem térhetünk le a megkezdett útról: a közszolgáltatások, az ivóvízhálózat, szennyvízkezelés, hulladékkezelés, közvilágítás, óvodai-iskolai ellátás, orvosi ellátások, a szociális háló stb. fejlesztése továbbra is elsőrendű prioritásként szerepelnek gondolkodásunkban.

Változás leginkább az önként vállalt feladatok körében következhet be, mivel a település továbbra is szűkös anyagi mozgástérrel bír, ezért létfontosságú, hogy a felesleges kiadások ne terheljék a költségvetést. Folyamatosan nyomon kell követni a kiadásokat, ellenőrizni annak szükségességét mind az önkormányzat, mind az önkormányzat önálló költségvetéssel rendelkező szervei esetében. Az új gazdasági ciklus alatt kiemelt figyelmet fordítunk az önkormányzati költségvetésből támogatott egyesületek, alapítványok, civil kezdeményezések forrásfelhasználására és működésére, amellyel célunk a helyi közösségi élet fellendítése, fejlesztése és a már meglévő eredmények további biztosítása, fenntartása.

A felelős vagyongazdálkodás szellemiségében felülvizsgáljuk az önkormányzattal kötött bérleti szerződéseket. A lejárt szerződéseket, amennyiben azok jellege lehetővé teszi a nyilvánosság mindinkább történő bevonásával, az esélyegyenlőség megteremtésével pályázat útján kívánjuk megkötni, kiemelten előtérbe helyezve az önkormányzat gazdasági szempontú érdekeit. A szerződések kötésénél alapvetően fektetjük le a cikluson túlnyúló vállalásoktól lehetőség szerinti tartózkodást.

Mіндеzen intézkedések hosszútávú célja a tartalékfelhalmozás a váratlan kiadások, illetve a pályázati önrész fedezésére.

A Gazdasági Programban meghatározott feladat mellett szerepel a prioritás fokának jelölése az alábbiak szerint:

PR 1: Legfontosabb, legsürgősebb feladat

PR 2: Másodlagosan megvalósítandó feladat

PR 3: Kedvező körülmények között megvalósítandó feladat

A sorrenden változtathat egy-egy pályázati lehetőség, hiszen ezeket mindenképpen ki kell használni.

- Táj-, környezet-, infrastruktúrafejlesztés:
 - o hulladékkezelés, kiemelten a zöldhulladék-kezelés helyi megoldása, üdülőterület hulladékgyűjtésének megoldása, veszélyes hulladékok elhelyezése PR 2
 - o üdülőterületi csatornafejlesztés befejezése, rákötések ellenőrzése PR 1
 - o csapadékvíz-elvezetés: utakról, az új lakótelep vízvezetésének megoldása PR 2
 - o úthálózat és járda fejlesztés PR 1
 - o ivóvízhálózat felújításának előkészítése PR 2
- Központi belterület fejlesztése:
 - o főútvonal fásítása PR 3
 - o utcák, közterületek látványképi elvárásának történő megfelelés ösztönzése PR 1
 - o lakókörnyezet látványképi rendezésének ösztönzése (Tiszta udvar, rendes ház program) PR 2
 - o Óvoda fejlesztés, bővítés (minibölcsőde) PR 1
 - o iskola fejlesztése (kondipark, iskolakert) PR 2
 - o Művelődési ház, Polgármesteri Hivatal fűtőkorszerűsítése PR 3
 - o ivóvízkutak felújítása, üzembe helyezése PR 3
 - o pihenőpadok kihelyezése, fedett buszvárók kialakítása PR 2
- Közigazgatás:
 - o modern, szolgáltató közigazgatás működtetése PR 3
 - o település honlapjának megújítása, modernizálása PR 1
 - o a közigazgatásban új, modern elemek bevezetése PR 2
- Kultúra:
 - o a hagyományok folytatása, a kulturális élet erősítése PR 1
 - o a helyi német nemzetiségi önkormányzattal történő szoros együttműködés és tevékenységük támogatása PR 1
 - o helyi identitástudat erősítése PR 2
- Idegenforgalom:
 - o strandfejlesztés PR 1
 - o települési logó bevezetése PR 3
 - o helyi értékek védelme, turisztikai fejlesztése PR 2
 - o üdülőforgalom fellendítése PR 2