



Szigetszentmárton Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

2318. Szigetszentmárton, Telkes u. 10.

Tel.: 06-24-456-325, fax.:24-456-312

e-mail: jegyzo@szigetszentmarton.hu

Ügyiratszám: I. /180 - 2 / 2020.

Törvényességi szempontból
ellenőrizte és jóváhagyta:

P.H.

Dr. Cseh Balázs
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

*Szigetszentmárton Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2020. február 12. napi rendes, nyilvános testületi ülésére*

TÁRGY	Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotására
ELŐTERJESZTŐ	Bencs Tamás polgármester
KÉSZÍTETTE	Dr. Cseh Balázs jegyző
MEGHÍVOTTAK	-
MELLÉKLETEK	a rendelet tervezete
TÁRGYALÁS MÓDJA	nyílt ülésen
DÖNTÉSHOZATAL	minősített szavazattöbbséggel

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Számos hatályos önkormányzati rendeletben a kötelezettséget, vagy valamilyen magatartást előíró szabályozáshoz – a szabálysértési rendelkezések 2012-ben történt hatályon kívül helyezése óta - nincsen szankció rendelve, ezáltal azok kikényszeríthetősége nem biztosított.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése mindazon jogsértő magatartásokat, illetve mulasztásokat foglalja jogszabályi keretek közé, amely tényállások nem minősülnek szabálysértéseknek, ugyanakkor a helyi közösségi érdek igényli az ilyen szabályszegésekkel szembeni védelmet is.

A rendelet-tervezet a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértőivel szemben szankcióként a figyelmeztetést és a közigazgatási bírságot határozza meg.

A 2017. CLXXIX. törvény 3. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. Indokolt lehet a viszonylag magas összegek kiszabását lehetővé tenni, mert ezzel érhető el a kellő visszatartó erő a jogsértő magatartástól. A kiszabott bírság összege a helyi önkormányzat saját bevétele.

Az Mötv. 142/A. § (1) bekezdése szerint: *„A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó hatósági ügyben (a továbbiakban: önkormányzati hatósági ügy) a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságra, a társulására vagy a jegyzőre ruházhatja át.”*

A rendelet-tervezetben javaslom, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése tárgyában, mint önkormányzati hatósági ügyben a képviselő-testület a hatáskörét a jegyzőre ruházza át.

A település területén a község lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, az életviszonyok rendezettsége, az egymást tiszteletben tartó magatartás megvalósulása céljából szükségesnek tartjuk a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

A fentiek alapján javasoljuk a Szigetszentmárton Község Önkormányzata Képviselő-testületének az a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotását az előterjesztésben szereplő rendelet-tervezet szerint.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § alapján az előterjesztés tartalmazza az indoklást.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a tisztelt képviselő-testületet:

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása	Társadalmi hatásként értékelhető, hogy a tényállások meghatározásával, azok önálló rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, megteremtődik a szankcionálás lehetősége, mely megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését. Közvetlen gazdasági hatását a rendelettervezetnek nem lehet kimutatni. Költségvetési hatása: a közigazgatási bírság az önkormányzatot megillető bevétel.
Környezeti, egészségi következménye	A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatos rendelkezései vonatkozásában realizálható.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatása	A rendeletben foglalt közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatása a polgármesteri hivatal szervezetén belül valósul meg, ami az adminisztratív terheket növeli.
Jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye	Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d) pontja felhatalmazza az önkormányzatot rendeletalkotásra. A rendeletalkotás elmaradása esetén jogkövetkezmény nélkül maradnak a korábban, az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.
Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek	A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. Nem jelent többletet az eddigiekhez.

A helyi rendelet megalkotását a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-ában foglaltaknak megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Möt. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1-10. §-hoz

Az 1. Általános rendelkezések tartalmazza a rendelet hatályát, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás definiálását, az eljárási szabályokat, az eljáró hatóság megnevezését, az eljárási határidőt és az alkalmazható szankciókat.

11. §-hoz

Az Önkormányzat jelképeinek jogellenes használatára vonatkozó rendelkezés.

12. §-hoz

A közterületek rendjét sértő magatartások meghatározása.

13. §-hoz

A helyi környezet védelme érdekében meghatározza a közösségi együttélést sértő magatartásokat.

14. §-hoz

Az állattartás helyi szabályai vonatkozásában a közösségi együttélést sértő magatartásokat meghatározása.

15. §-hoz

A temető fenntartásának, használatának szabályai vonatkozásában a közösségi együttélést sértő magatartásokat meghatározása.

16. §-hoz

Az ivóvízszolgáltatás szabályai vonatkozásában meghatározza a közösségi együttélést sértő magatartásokat.

17. §-hoz

A rendelet hatálybalépése - bírságfizetés szankcióra tekintettel a stabilitási törvény rendelkezéseit figyelembevéve a jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 15 napnak el kell telnie.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a fentebbiek alapján az előterjesztést megtárgyalni szíveskedjen és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletet az előterjesztésben szereplő rendtervezet szerint fogadja el!

S z i g e t s z e n t m á r t o n, 2020. február 3.

Bencs Tamás
polgármester

1. számú melléklet:

**Szigetszentmárton Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2020. (.....) Önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

Szigetszentmárton Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1.§ A rendelet területi hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki (amely) Szigetszentmárton község közigazgatási területén az e rendeletben foglalt szabályokat megszegi.

2.§ E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás az a cselekmény vagy mulasztás, amely a társadalomra nem veszélyes, ezért szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a rendeletben meghatározott közösségi együttélés szabályaiba ütközik.

3.§ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatása tekintetében a Képviselő-testület a hatáskör gyakorlását első fokon a jegyzőre ruházza.

4.§ A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti hatósági eljárás bejelentés alapján, vagy hivatalból indulhat.

5.§ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására – e rendeletben foglalt eltérésekkel - az általános közigazgatási rendtartásról 2016. évi CL. törvény Továbbiakban: Ákr.) szabályait kell alkalmazni.

6.§ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás a magatartás észlelésétől – eljárásra jogosult hatóság tudomására jutásától – számított 30 napon belül indítható meg.

7.§ A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben természetes személy esetén kettőszázezer forintig, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabásának van helye.

8.§ (1) A közigazgatási bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni különösen:

- a) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát és a felrőhatóság mértékét, továbbá
- b) az elkövető személy vagyoni helyzetét, körülményeit, jövedelmi viszonyait annyiban, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak, vagy azokat – a hatóság erre vonatkozó felhívására – önként igazolja.

(2) A bírság kiszabásánál súlyosbító körülményként kell értékelni, ha a jogsértő magatartást tanúsítót korábban hasonló cselekmény vagy mulasztás miatt a rendelet szerinti jogkövetkezmények bármelyikével sújtották.

9.§ Közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás csekély súlyú és a jogsértés a jogellenes magatartás megszüntetésével vagy a jogszerű állapot helyreállításával orvosolható, azt a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetője személyi körülményei, a cselekmény elkövetésének körülményei indokolják, továbbá ettől az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható.

10.§ A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül - a határozathoz mellékelt készpénz átutalási megbízáson vagy banki átutalással Szigetszentmárton Község Önkormányzatának erre a célra kijelölt pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

2. Egyes közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

Önkormányzat jelképeinek jogellenes használata

11.§ Aki az önkormányzati jelképek alkotásáról és használatuk szabályozásáról szóló 6/2003.(IV.08.) önkormányzati rendeletben meghatározott önkormányzati jelképeket engedély nélkül vagy engedélytől eltérő módon, a település közösségét sértő módon használja, illetve a rendeletben meghatározott szabályokat megszegi, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

Közterületek rendje

12.§ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a közterület rendeltetésétől eltérő célú használatának általános szabályairól szóló 23/2000.(XI.28.) önkormányzati rendeletben foglalt előírások megszegésével veszi igénybe, illetve használja a közterületeket,
- a közterület-névtáblát, a házszámot, a szöveges ismertető táblát vagy az emléktáblát beszenyezi, eltakarja, jogosulatlanul kihelyezi, vagy leszereli.

A helyi környezet védelme

13. § A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást követ el, aki

- a helyi környezet védelmének szabályairól szóló 4/2001.(II.20.) önkormányzati rendeletben foglalt környezetvédelmi - köztisztasági, levegővédelmi, vízvédelmi, zajvédelmi, zöldterületek fenntartásával és kezelésével kapcsolatos – szabályokat megszegi,
- a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére, elszállítására és elhelyezésére irányuló közszolgáltatásról szóló 19/2013.(XII.31.) önkormányzati rendelet előírásait megszegi.

Állattartás

14.§ Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az állattartás szabályairól szóló 25/2012.(XII.18.) önkormányzati rendelet állattartásra vonatkozó helyi szabályait nem tartja be.

A temető fenntartásának, használatának szabályai

15.§ Községi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a temetőkről és a temetkezésről szóló 9/2006.(VI.29.) önkormányzati rendeletben foglalt temetkezési szabályokra, illetve a temető rendjére vonatkozó szabályokat nem tartja be.

Az ivóvízszolgáltatás szabályai

16.§ A községi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az ivóvízszolgáltatás és a víziközmű-fejlesztési hozzájárulás díjainak szabályozásáról szóló 10/2011.(X.11.) önkormányzati rendelet 6. § szerint az ivóvízszolgáltatást jogosulatlanul veszi igénybe.

3. Záró rendelkezések

17.§ Ez a rendelet 2020. március 1. napján lép hatályba, rendelkezéseit a hatálybalépést követően a községi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások miatt indult eljárásokban kell alkalmazni.

Bencs Tamás
polgármester

Dr. Cseh Balázs
jegyző

Záradék:

Jelen rendelet a mai napon kihirdetésre került, folyamatos megtekintését biztosítom.

Szigetszentmárton, 2020. február

Dr. Cseh Balázs
jegyző